

2.3 MATRIZ ESTRATÉGICA

Los anteriores planes urbanos identificaron 4 ejes estratégicos:

Eje 1: Distrito agroindustrial y turístico

Eje 2: Distrito seguro, acogedor y saludable.

Eje 3: Distrito con servicios de calidad.

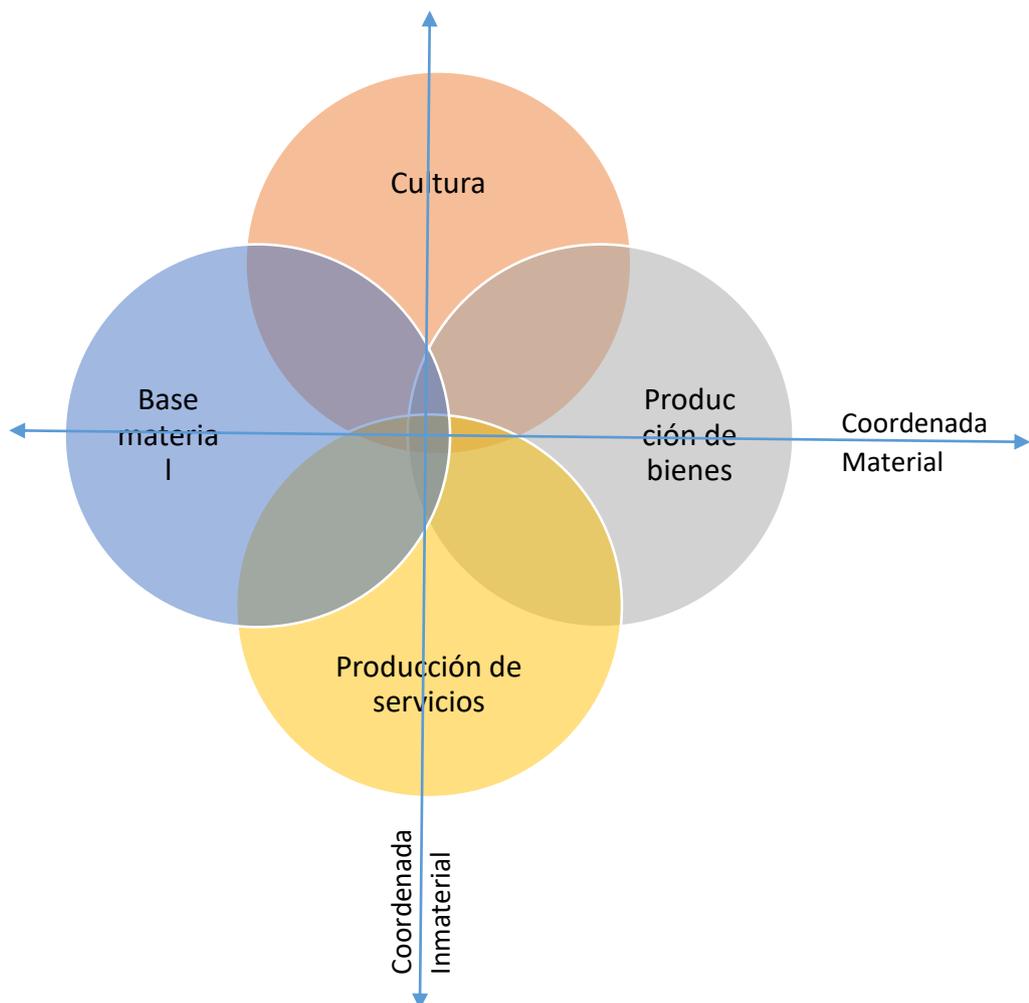
Eje 4: Distrito modelo de gestión urbano-ambiental.

El problema usual en la mayor parte de planes urbanos del abordaje directo de matriz estratégica por ejes es que los muestran como inconexos, y normalmente confunden la infraestructura con los servicios que brinda.

A partir del abordaje común y bajo un rigor conceptual mayor elaboramos un abordaje más sistematizado para las propuestas estratégicas.

2.3.1 Apunte conceptual de matriz estratégica

El desarrollo es producto de la interacción entre esferas de la base material, la cultura, la producción de bienes y la producción de servicios.



La esfera de la base material es compuesta por los recursos materiales y la infraestructura para extraerlos y transformarlos.

La esfera de la cultura es a priori un recurso inmaterial que interviene en la percepción de la realidad y su proyección sobre ella. Está compuesta por la idiosincrasia, la orientación aspiracional y la información de un pueblo, que perciben el valor de los recursos, crean una cultura de prestación de servicios, una cultura administrativa, y demandan bienes y servicios de un modo específico.

La esfera de producción servicios está compuesta por servicios de vivienda, salud, agua potable, saneamiento, alimentación, educación, cultura, movilidad, comunicación, energía, comerciales, recreación, asistencia social, ambientales, administrativos (gestión).

La gestión es per se un servicio, pero de gran importancia porque actúa como articulador entre las otras esferas. Está compuesta por las políticas; la administración pública y privada de la base material; la administración pública y privada del acopio, organización, sistematización y difusión de la información.

La esfera de producción bienes está compuesto como bienes primarios, de producción, primarios de consumo y manufacturados de consumo.

A partir del diagnóstico y vemos el estado, la capacidad, vocación y brechas en la producción de bienes y servicios.

Producción de bienes:

- Consolidados: Agrarios de tallo corto, pecuaria avícola.
- Potenciales: Frutales, pecuaria porcina, piscicultura, extractiva de fibras naturales, abonos naturales, mantillo (mulch), productos artesanales, energía fotovoltaica.
- Difíciles: Productos agro-industrializados tendrán que escalar producción o captarla de otros distritos o provincias. Energía eólica es ineficiente en el sur de Perú. La tecnología mareomotriz no está madura. Hidrogeno verde tiene dificultades logísticas.

Producción de servicios:

- Brechas pequeñas: Turismo de temporada, vivienda, vivienda de temporada, educación primaria, atendimento primario de salud, seguridad ciudadana, comercio de productos esenciales, comunicación telefónica.
- Brechas medianas: Administración pública, acceso a información, movilidad, energía, provisión de agua potable, tratamiento de aguas servidas, colecta de residuos sólidos, seguridad frente al riesgo, comunicación digital.
- Brechas grandes: Turismo permanente, cultura, tratamiento de residuos sólidos. servicios ambientales, atendimento de salud nivel II y III, educación profesional.

2.3.2 Matriz Estratégica

En conjunción con la Visión de Desarrollo Urbano, se plantean los siguientes ejes estratégicos:

Eje 1 – Distrito productivo y con empleo

Eje 2 – Distrito para vivir y visitar

Eje 3 – Distrito sostenible y con conciencia ambiental

Eje 4 – Distrito con planificación y gestión transparente, participativa y eficiente.

Los ejes estratégicos están compuestos por operaciones. El ámbito operacional es el enlace entre el ámbito estratégico y el táctico. En el ámbito táctico están los Proyectos que contiene las propuestas específicas, que en gran parte tienen una especialización y estructuración urbano territorial.

Tanto las operaciones como los proyectos actúan sinérgicamente y pueden tener incidencia en más de un eje estratégico.

Eje 1 – Distrito productivo y con empleo

- Producción agropecuaria: Tallo corto, frutales, avícola, porcina, piscicultura, producción de abono orgánico y matilla. Naturalización de especies productivas de suelo salado.
- Producción artesanal: Productos de paja y posiblemente cerámica.
- Producción energética: Fotovoltaica.
- Producción de servicios turísticos: Estacionales y permanentes.

Eje 2 – Distrito para vivir y visitar

- Calidad del espacio urbano: Reducción de la urbanización especulativa y uso de vacíos urbanos existentes. Conciliación de la expansión urbana con la infraestructura de movilidad. Programa de accesibilidad. Arborización urbana masiva.
- Mejora y expansión de servicios: Programas de vivienda social y mejoras de vivienda. Movilidad urbana que permita la convivencia de modalidades. Expansión de servicios de agua potable y colecta y tratamiento de aguas servidas. Mejora de infraestructura de seguridad y riesgo.
- Conciliación de infraestructura y demanda variable de servicios (estacional y permanente).

Eje 3 – Distrito sostenible y con conciencia ambiental

- Preservación y recuperación áreas naturales.
- Programas de consumo eficiente y edificación sostenible.
- Destinación adecuada, reciclaje y reuso de residuos sólidos y materiales de demolición.
- Programa de siembra de agua y permacultura.

Eje 4 – Distrito con planificación y gestión transparente, participativa y eficiente

- Implementación de Esquema de Ordenamiento Urbano.
- Implementación de Gobierno Digital.
- Generación de insumos de planificación.
- Generación de insumos y herramientas de monitoreo, control y fiscalización.
- Capacitación de servidores públicos.

Los planes de desarrollo urbanos son enfocados en mayor medida en la provisión de infraestructura que forma parte del grueso de las propuestas específicas, aunque toquen las esferas de producción y cultura.

En planificación urbana la infraestructura está clasificada como:

- Infraestructura edilicia: Que son los edificios que cumplen una finalidad residencial, comercial, productiva, cultural (incluye educacional), recreativa, salud, seguridad o administrativa.
- Infraestructura de movilidad: Vías, terminales y modales.
- Infraestructura de energía: Producción y distribución.
- Infraestructura de información. Comunicaciones, sensores, vigilancia, alerta y control.
- Infraestructura sanitaria: Agua potable, efluvios, drenaje y residuos sólidos.
- Infraestructura ambiental: Verde y azul.
- Infraestructura de seguridad: Contra-incendio, control de mareas, barreras anti-tsunami, etc.